

京津冀一体化背景下河北省发展战略分析

文/王盼盼

【摘要】京津冀一体化已经成为新的国家区域发展战略，但与此同时，河北省与北京和天津之间的差距也成为人们关注的焦点。本文讨论了河北省在京津冀一体化中的地位、发展优势与存在问题以及如何制定实现自身与区域共同发展的战略，从三个产业的发展角度进行了分析。

【关键词】京津冀；经济一体化；河北省；发展战略

【作者简介】王盼盼，同济大学经济与管理学院硕士研究生。

一、河北省在京津冀一体化中的地位

2004年11月，国家发展与改革委员会正式启动《京津冀都市圈区域规划》编制工作，规划将京津冀都市圈按照“8+2”的模式进行定义，包括北京、天津两个直辖市和河北省的石家庄、秦皇岛、唐山、廊坊、保定、沧州、张家口、承德8地市，这是涉及河北省的第一个国家级区域发展规划。2010年5月，该规划已上报国务院，表明京津冀区域协调发展已经成为国家发展战略的一部分。2009年，京津冀地区完成地区生产总值33502.29亿元，占全国的10%，证明其在国家发展中的重要战略位置。

作为京津冀经济区中人口最多、面积最大的河北省，环抱京津，是京津地区的腹地，在京津环渤海区域中具有重要的战略地位。在《京津冀都市圈区域规划》中，河北8市定位在原材料重化工基地、现代化农业基地和重要的旅游休闲度假区域，也是京津高技术产业和先进制造业研发转化及加工配套基地。在第一产业中着重发展农业和牧业，为京津的“米袋子”和“菜篮子”。

河北省与京津地区在经济发展水平上存在巨大差距。在上述定位下，河北省仍然扮演着服务京津的角色，但服务的同时却不能牺牲自身的经济发展。2009年，河北省人均生产总值仅为24523元，位列全国第十五，远远后于排名第五的北京市（人均72663元）和排名第六的天津市（人均67271元），这种不平衡已成为制约京津冀地区协调发展的瓶颈。因此，有必要在京津冀区域经济一体化的大背

景下对河北省的发展战略进行分析，以促进河北省自身和整个区域的发展。

二、河北省发展的优势与问题

（一）发展的优势

1. 资源优势。河北省是全国惟一兼有海滨、平原、湖泊、丘陵、山地、高原的省份。拥有487公里长的海岸线和132个岛屿，海岸带总面积10364平方公里，是华北和西北的重要出海通道。海洋生物资源和海洋矿产资源丰富，有可开发利用盐田面积6万公顷，在全国具有明显优势；近海石油探明储量6亿吨、天然气144亿立方米，居渤海地区首位。由北到南，沿渤海湾分布着山海关、秦皇岛港、京唐港、曹妃甸港和黄骅港五大港口，共有码头（泊位）58个，有巨大的年吞吐能力，现已纳入国家级发展战略的曹妃甸新区所拥有的矿石专用码头是我国北方最优越的深水港址。

2. 基础设施优势。目前，河北省的基础设施建设取得重大进展，京石客运专线、南水北调中线工程河北段等重点项目加快推进，全省开工在建高速公路2021公里，港口货物吞吐量突破5亿吨，新增电力装机容量600万千瓦。首钢搬迁、曹妃甸及港区配套建设等工程已基本完成。目前正在完善石家庄机场和山海关机场设施，建设邯郸、承德、张家口、秦皇岛等支线机场，基本形成以石家庄为中心的干支结合的航空网络。河北省与京津之间已形成了基本完备的交通路网。

3. 加工制造业优势。河北省工业结构经过改革开放几十年的发展，已初步形成门类齐全、具有

一定基础的工业体系，成为河北省加快经济发展的主动力。一是基础产业、基础设施迅速发展，支撑作用明显增强，“瓶颈”制约基本缓解，投资环境大大改善；二是通过实施“两环开放带动战略”，外向型经济发展得到进一步加快，为全省经济发展注入活力；三是经济总量不断扩大，位居全国第五位，已具备向经济强省迈进的基础。钢铁、装备制造、石油化工等七大主导产业对规模以上工业增长贡献率达85%，发展后劲和支撑作用增强。

4. 区位优势。河北省具有独特的地理区位优势，是惟一环抱环绕北京、天津两市和东临渤海湾的特殊省份。河北环抱北京、天津两个直辖市，围合着两座历史名城，既有首都北京的政治、经济、文化分量，又增添了港口都市天津的资源储备。东临渤海，西依太行与山西交界，南连鲁豫两省，北部与蒙古高原接壤。河北境内那雄浑起伏的万里长城、肥沃广袤的华北平原、碧波荡漾的富饶渤海沿岸、纵横交错的公路铁路网络，不仅架通了全国与北京、天津的交通运输渠道，而且使河北成为首都北京向外扩展的广阔战略市场。

（二）发展中存在的问题

1. 行政区划意识较强。京津冀区域中计划经济下的行政区划意识还比较强，跨行政区进行产业结构大调整的机制目前尚没有形成。京、津两市虽处在一个经济区内，但行政地位、经济实力相近，缺乏珠三角区域系统行政同属一省那样的共同利害关系，也缺少长三角区域系统以上海为绝对中心来统领整个区域的内在凝聚力，这使得整体经济实力较差的河北成为直接的受害者，无法被凝聚在区域整体之中。另外，京津冀地区民营经济发展缓慢，其力量还不足以打破行政区划的限制，资金、技术、信息等生产要素，难以在区域市场内合理流动和配置。

2. 产业结构不合理。工业主导产业集中度不高，战略支撑作用不强，缺少在全国有重大影响的大企业和产业集群。而且，高新技术产业比重低。服务业发展相对滞后，现代和新兴服务业发展缓慢，增长方式依然粗放，主要表现为高消耗、高污染、低产出、低效益，经济的快速增长在很大程度上是依靠高投入、高消耗换来的，使得河北省本已十分严峻的资源环境形势更加恶劣。另外，在京津冀区域中间，河北与京津两地产业结构有一定程度的趋同，如港口、石化等产业，直接导致与河北同类产业争资源、争人才，在政府的行政干预下，河北不仅没有得到应有的技术辐射，还长期无偿为京

津提供资源，造成资源浪费和无谓的内耗，不利于区域经济的发展。

3. 人才结构不合理。河北省内缺乏国内领先的一流高校，而京津地区虽然教育水平和科研水平较高，但是由于其强大的人才聚集效应，使得高素质的人才难以向经济发展水平和人才待遇较低的河北省流动，自身人才培养机制的欠缺和人才的严重外流使得河北省高素质技能型人才短缺，技术工人整体状况与产业结构升级和高新技术产业发展需要不相适应，阻碍了相关产业的发展进步，使得河北省产业结构只能停留在高消耗的第二产业为主的阶段。

4. 省内地区间存在较大差距。根据对于经济发展水平相关指标的统计，京津冀经济圈内，京、津各个指标均明显高于河北省各市，可划分为第一梯度，河北省内唐山、石家庄、秦皇岛、廊坊和沧州处于第二梯度，邯郸、承德、张家口、衡水、邢台和保定则处于第三梯度。事实上，河北省内，省会石家庄和沿海城市唐山、秦皇岛无论是从产业发展水平还是对外开放程度上都远远高于其他以农业为主要产业的地区，而这些地区的辐射带动作用不强，使得城市间差距逐渐加大，影响了河北省整体经济乃至京津冀地区的发展。

三、区域一体化背景下河北省发展战略思路

根据京津冀区域一体化规划中河北省则作为原材料重化工基地、现代化农业基地和重要的旅游休闲度假区域，京津高技术产业和先进制造业研发转化及加工配套基地的定位，河北省的角色仍以服务京津为主，但不能忽视河北作为京津经济圈的发展腹地，对整个环渤海地区在新世纪的经济腾飞具有至关重要的作用，并不能忽视河北自身的发展和人民生活水平的改善。否则，过分强调“菜篮子效应”、过分强调承接京津转移的弱质化经济，会使得河北在京津冀经济圈中的地位进一步弱化，最终成为京津的附属。因此，应根据河北省自身的特点，选择与京津错位发展的发展战略。

（一）农业产业化发展

在第一产业方面，河北作为农业大省，在京津冀经济圈中具有第一产业方面的发展优势，其辽阔的地域面积和丰富的劳动力是京津所无法比拟的。因此，作为京津冀经济圈中的现代化农业基地，河北省承担着整个京津冀地区的农产品保障任务，也为京津的食品加工工业提供原料来源。但在农业的发展上，不能只停留在单纯成为供应京津的农产品生产商，应大力发展农业的现代化、产业化，使第

一产业真正为经济发展提供价值，同时缩小以农业为主的城市地区与其他地区的差距。

具体来说，要加快发展生态农业、特色农业、出口型创汇农业，发展有比较优势的医药和纺织等行业。巩固和加强农业基础地位，优化农业产业结构，稳定粮食，提高菜果产量，做强畜牧，建设现代农业产业体系，实施优质粮食产业工程，提高粮食综合生产能力。优化品种结构，推进规模化集约化养殖，把畜牧业做成农业的第一主导产业，同时大力发展粮油食品加工产业，形成产业群。加快区域布局调整，建设优势农产品产业带。大力发展农产品加工，壮大龙头企业，加强农民专业合作社组织和农产品基地建设，推动农业产业化经营。加强农业科技创新和技术推广，完善服务体系，推动传统农业向现代农业转变。

（二）工业与港口产业差异化发展

目前，在京津冀的发展中，北京以发展“总部经济”和第三产业为主，天津则定位为现代制造和研发转化基地、北方国际航运中心和国际物流中心，京津两地将其部分不适宜发展的产业转移到了河北，这是体现了京津冀发展中优化产业结构的思路。同时，唐山曹妃甸港的不断发展为河北的工业和港口业发展带来了前所未有的机遇。但是在这之中仍存在着严重的产业同构，河北在化工等传统工业、港口产业、先进制造业的发展上必须走与京津差异化发展的路线。

例如，河北可以利用冀东丰富的资源与良好的港口条件，积极发展钢铁、化工、建材等资本密集型重化学工业，并大力发展食品、纺织、服装等劳动力密集型产业，并在最终产品的选择上突出与京津两地的差异。向京津类似产业的产业链上下游拓展，促进京津冀区域形成完整的区域产业链，提高京津冀地区在与长三角、珠三角竞争中的竞争力。在港口运输业方面，重视港口间的分工协作，河北省内五港间和天津港应在发展中相互协调，在运输产品上各有侧重，避免恶性竞争。另外，选择与京津不同的新兴产业作为发展重点，如新能源、生物医药等产业。在产业的发展中，不能忽视环境保护和资源节约的问题，逐步削减火电、钢铁、水泥等行业的大气污染物排放量，推进污染物处理设施的建设。

（三）高科技产业与服务业的发展

在高科技产业的发展上，河北相对于京津有一定的人才上的弱势，但是却有着京津所不具备的建设产业园区的土地资源。因此，在高科技产业的发

展上，一方面需要注重人才的引进和对人才外流的抑制，可以采取适当的政策和人才引进机制，通过提高高素质人才待遇、完善城市建设以提高城市居住舒适性等方式吸引人才流入，为其提供良好的科研场所和设备，提高高科技产业的自主创新能力。另一方面，完善开发区和产业园的招商引资政策，给予高科技企业以优厚的条件，通过提高办事效率、降低土地使用成本等，吸引高技术含量的企业入驻。

在服务业的发展上，一方面要注重产业发展所需配套服务业的发展，如发展金融保险、研发设计、信息服务、商务服务、现代物流等，为其他产业发展提供保障，避免因服务业配套跟不上而形成其他产业发展瓶颈。另一方面，重视自身优势的旅游业发展，重点建设秦皇岛滨海度假、廊坊商务休闲、张承草原生态旅游等七大聚集区，积极发展西柏坡红色旅游、邯郸历史文化旅游、承德皇家旅游、邢台百里太行生态旅游、衡水湖湿地生态休闲旅游等特色旅游业，加强旅游基础设施建设，大力引进战略投资者，打造旅游精品线路，培植旅游知名品牌，努力把旅游业打造成战略性支柱产业。

综上所述，河北省的发展要在京津冀区域一体化的理念下，在京津冀协调发展共同提升的大背景下，以提高京津冀区域在全国的整体竞争力为目标，同时重视自身的发展条件，制定适合的发展战略，逐步提高经济实力，缩小与京津之间在经济、产业发展和人民生活上的差距，实现京津冀区域整体均衡发展。

参考文献

[1]武有德，潘玉君等.区域经济学导论[M].北京：中国社会科学出版社，2004.
[2]吴群刚，杨开忠.关于京津冀区域一体化发展的思考[J].城市科学，2010，（1）.
[3]课题组.提升京津冀经济圈竞争力的突破口：产业合作——基于河北视角的研究[J].河北经贸大学学报，2010，（1）.
[4]朱洪兴，陈浩.京津冀地区梯度发展战略研究[J].中国集体经济，2009，（8）.
[5]中共河北省委党校课题组.河北融入京津冀一体化的方式与途径[J].领导之友，2009，（1）.

（责任编辑：夏明芳）